АДМИНИСТРАЦИЯ МЕДЯКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

КУПИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

17.09.2018 № 43

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики

Медяковского сельсовета Купинского района Новосибирской области

 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в Медяковском сельсовете Купинского района Новосибирской области», утвержденным решением Совета депутатов Новосибирского района новосибирской области от 23.08.2018 № 106:

**П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить:

а) основные направления налоговой политики Медяковского сельсовета Купинского района Новосибирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, изложенные в приложении №1;

б) основные направления бюджетной политики Медяковского сельсовета Купинского района Новосибирской области на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов, изложенные в приложении №2.

2. Установить, что при составлении проекта бюджета Медяковского сельсовета Купинского района Новосибирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

а) основные характеристики бюджета поселения определяются исходя из прогноза социально – экономического развития сельского поселения на 2018- 2020 годы;

б) сбалансированность бюджета поселения обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет сельского поселения.

3. Отделу бухгалтерского учета, экономики и планирования Медяковского сельсовета Купинского района Новосибирской области при разработке проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов обеспечить соблюдение основных направлений учетной и налоговой политики, утвержденных настоящим Постановлением.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Медяковского сельсовета

Купинского района Новосибирской области С.Н.Тараник

Приложение №1

к постановлению администрации

Медяковского сельсовета

от 17.09.2018года № 43

**Основные направления налоговой и бюджетной**

**политики Медяковского сельсовета**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

**1.Общие положения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Медяковского сельсовета Купинского района Новосибирской области годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные направления налоговой и бюджетной политики позволяют определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Медяковского сельсовета Купинского района Новосибирской области.

Налоговая и бюджетная политика Медяковского сельсовета Купинского района Новосибирской области реализуется на основе:

- бюджетных принципов, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- прогноза социально-экономического развития Медяковского сельсовета Купинского района Новосибирской области;

- системного подхода к формированию, размещению и исполнению муниципальных контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения муниципальных нужд.

Основное влияние на формирование бюджетной и налоговой политики в период 2017 - 2019 годы оказали:

- решения, принимаемые на федеральном и региональном уровне власти в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации

- реализация мероприятий, направленных на использование бюджетных средств и увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Медяковского сельсовета до 2020 года.

Основные задачи, поставленные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Медяковского сельсовета на текущий год и плановый период, нацелены на повышение качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика будет направлена на увеличение собственных доходов поселения, проведение работ по выявлению дополнительных источников доходов бюджета, рост дохода от использования муниципального имущества, расширение налогооблагаемой базы, повышение эффективности бюджетных расходов, привлечения дополнительных финансовых средств путем участия в федеральных и областных программах.

Расходы бюджета будут ориентированы на решение вопросов местного значения.

Исполнение бюджета будет полностью осуществляться по казначейской системе, что позволит усилить контроль за использованием бюджетных средств.

**2. Налоговая политика**

 В 2017 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

Администрацией Медяковского сельсовета принимаются все меры для увеличения налогового потенциала поселения. Проводятся мероприятия по выявлению земельных участков, используемых с нарушениями, находящихся в пользовании без соответствующего закрепления (оформления), используемых не по целевому назначению. Для повышения собираемости земельного налога необходимо продолжить работу по актуализации сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков.

 **Основные направления налоговой политики Медяковского сельсовета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Налоговая политика сельского поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Новосибирской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и ориентирована на мобилизацию собственных доходов.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

-проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

На 2018-2020 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики:

**Налог на доходы физических лиц**

 Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах местного бюджета.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов, применения «серых схем» выплаты заработной платы.

**Налог на имущество**

В целях повышения доходов местных бюджетов с 01 января 2015 года введен на территории поселка налог на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения.

 В связи с этим особо актуальным становится вопрос об уровне полноты и достоверности сведений о наполнении базы данных налоговых органов области по имуществу, включая земельные участки, и их правообладателях.

В настоящее время имеется ряд проблем, связанных с созданием и предоставлением налоговым органам базы данных в отношении всего зарегистрированного имущества о налогооблагаемых объектах недвижимости и их собственниках.

Это существенный резерв для пополнения местных бюджетов.

**Земельный налог**

 С 01 января 2015 года по земельному налогу установлены максимальные ставки от кадастровой стоимости земельных участков.

 Проведение работы по выявлению и урегулированию налоговой базы по земельному налогу на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, что будет являться в дальнейшем основой для формирования налога на недвижимость и увеличения доходной части бюджета.

**Неналоговые доходы**

**Основные задачи и цели по увеличению неналоговых доходов**

В целях увеличения поступлений в бюджет поселения неналоговых доходов необходимо следующее:

- отчуждение и перепрофилирование муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;

- решение вопросов по оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество;

- анализ эффективности использования муниципального имущества;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Приложение № 2

 к постановлению администрации

Медяковского сельсовета

 От 17.09.2017 № 43

**Основные направления бюджетной политики**

**Медяковского сельсовета**

**на 2018 год и на плановый период**

**2019 и 2020 годов**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2018 – 2020 годы**

Основные направления бюджетной политики Медяковского сельсовета 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета поселка на 2018-2020 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2017 году.

В безусловном порядке будут обеспечены финансовыми ресурсами областного бюджета «майские» указы Президента Российской Федерации(2012 года).

В рамках бюджетной политики необходимо добиться сбалансированности местного бюджета. С этой целью требуется реализовать задачи, поставленные в поручении Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС: обеспечить рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

Одной из важнейших задач в современных условиях является соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Медяковского сельсовета и дефицита бюджета Медяковского сельсовета, с учетом требований бюджетного законодательства.

Бюджетная политика в 2018-2020 годах должна главным образом обеспечивать социальную и экономическую стабильность Медяковского сельсовета. Создавать условия для динамичного развития и модернизации экономики, повышения уровня и качества жизни населения Медяковского сельсовета, посредством удовлетворения потребностей граждан в качественных муниципальных услугах, повышение эффективности и прозрачности муниципального управления.

 В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества государственных и муниципальных услуг проводится работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

 В этой части с целью унификации и систематизации государственных (муниципальных) услуг, оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями, будет продолжена работа по формированию и ведению базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». В данной системе будет проводиться работа по ведению реестра участников и не участников бюджетного процесса и расчету нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в соответствии с общими требованиями по определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг учреждениями, установленными федеральными органами исполнительной власти.

 Одной из важнейших задач бюджетной политики является совершенствование механизмов государственных закупок путем формирования комплексной системы учета и контроля за планированием, размещением и выполнением заказа. В этом направлении планируется совершенствовать нормативное правовое регулирование размещения государственного заказа: установить порядок по формированию начальной цены, подготовки технических заданий при формировании конкурсной документации, формированию и ведению базы цен по видам продукции на основе мониторинга цен и сопоставления результатов размещения заказов.

В 2018 году планируется совершенствование финансового контроля, в том числе введение в развитие внутреннего финансового контроля.

**2. Реализация расходных обязательств в муниципальном образовании**

**Медяковского сельсовета**

В 2018-2020 годах администрацией Медяковского сельсовета будут осуществляться расходные обязательства местного самоуправления за счет собственных доходов поступивших в бюджет Медяковского сельсовета, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, прочих межбюджетных трансфертов, субсидий, субвенций, поступивших из других уровней бюджетной обеспеченности на жизненно необходимые мероприятия, в том числе из Федерального фонда компенсаций на осуществление первичного воинского учета Медяковского сельсовета.

**3. Основные подходы к формированию бюджетной политики**

 Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов в условиях финансовых ограничений:

- оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет нормирования ряда текущих аппаратных расходов;

- планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности только при наличии проектно-сметной документации;

- применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

- недопущение увеличения действующих и принятых новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

**4. Бюджетная политика в сфере функционирования**

**органов местного самоуправления**

Бюджетная политика в сфере функционирования органов местного самоуправления, определенная на 2017 год, сохраняет свою преемственность и будет продолжена в 2018-2020 годах.

Состав расходных обязательств в сфере функционирования органов местного самоуправления на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов остается аналогичным составу действующих расходных обязательств в 2017 году, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или нормативно-правовыми актами субъекта РФ.

При формировании объемов бюджетных ассигнований будут реализованы такие подходы, как концентрация денежных ресурсов на наиболее значимых направлениях, уточнение объемов бюджетных ассигнований на исполнение отдельных расходных обязательств, оптимизация расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и подведомственных ему учреждений с учетом отраслевых особенностей, сохранение действующих в текущем году условий содержания муниципальных гражданских служащих, лиц, замещающих муниципальные должности с учетом Постановления Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п, если иное не предусмотрено нормативно правовыми актами субъекта Российской Федерации.

 При формировании местного бюджета на 2018 – 2020 годы остаются неизменными приоритеты бюджетных расходов на сферу культуры, физическую культуру и спорт, социальную политику.

**В сфере культуры**

В сфере культуры предусматривается поддержка из областного и местного бюджетов материально-технической базы учреждений культуры.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов, в том числе:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;

**В социальной сфере**

В целях реализации демографической и семейной политики в Медяковского сельсовете бюджетная политика будет направлена на:

- своевременное и адресное выполнение обязательств перед гражданами, нуждающимися в силу различных объективных обстоятельств в муниципальной поддержке;

- развитие социального партнерства органов местного самоуправления, социально ориентированных общественных и некоммерческих организаций;

- организацию, оздоровление, отдых и занятость детей, реабилитацию инвалидов проживающих на территории Медяковского сельсовета, совместно с органами социальной защиты.

**В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций**

Для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия и для решения вопросов защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

**Бюджетная политика в части государственной поддержки реального сектора экономики, дорожного и сельского хозяйства**

В целом бюджетная политика на 2018-2020 годы предполагает реализацию следующих основных задач:

- повышение доступности транспортных услуг;

- удовлетворение потребности населения в различных видах связи;

- строительство и капитальный ремонт внутри поселковых дорог;

- строительство и ремонт внутриквартальных проездов;

- своевременный ямочный ремонт дорог;

- ремонт автомобильных дорог общего пользования села Медяково

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения;

- совершенствование экономических и земельных отношений;

- повышение качества жизни сельского населения;

- развитие социальной инфраструктуры села;

- содействие развитию личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств.

**Бюджетная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В условиях хронического недофинансирования жилищно-коммунального хозяйства, планируется осуществлять оказание поддержки из местного бюджета Медяковского сельсовета на реализацию запланированных мероприятий в области ЖКХ, в виде предоставления субсидий из бюджета Медяковского сельсовета .

Проводимое в предшествующие годы финансирование расходов на благоустройство населенных пунктов на территории МО Медяковского сельсовета позволило привести в надлежащее состояние значительную часть объектов уличного освещения, дорог местного значения. В 2018-2020 годах планируется проводить работы по ремонту и монтажу уличного освещения на территории Муниципального образования, поддержанию и ремонту дорог в надлежащем состоянии.

В 2018-2020 годах запланированы расходы на содержание территории кладбища, озеленение территории Медяковского сельсовета, на благоустройство мест отдыха, проведение экологических субботников, обустройство детских площадок.

**5. Политика в области межбюджетных отношений.**

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты предоставляются в форме дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из фондов финансовой поддержки поселений и муниципальных районов (городских округов), субвенций из регионального фонда компенсаций, субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, иных межбюджетных трансфертов.

**6. Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом**

Бюджетная политика Медяковского сельсовета по управлению муниципальным долгом направлена на обеспечение сбалансированности бюджета путем осуществления заимствований в рамках утвержденной Программы муниципальных внутренних заимствований Медяковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

Бюджетная политика на 2018-2020 годы должна исходить из необходимости минимизации уровня дефицита местного бюджета и муниципального внутреннего долга Медяковского сельсовета.

Долговая политика Медяковского сельсовета опирается на принципы управления ликвидностью бюджета с учетом сезонной неравномерности поступления доходной части бюджета и необходимостью своевременного ритмичного исполнения расходных обязательств.

**7. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса**

В целях обеспечения открытости и подконтрольности бюджетного процесса продолжится проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета Медяковского сельсовета, отчета о его исполнении.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение нормативно-правовых актов Медяковского сельсовета.